

**Результаты тематического антикоррупционного мониторинга КГП
«Областная клиническая больница» УЗКО за 2-ое полугодие 2022 года.**

13.02.2023 г.

г. Караганда

I. Вводная часть

1. Наименование сфера(ы) деятельности, в которой проводился антикоррупционный мониторинг/наименование государственного(ых) органа(ов), организации(й) и/или субъекта(ов) квазигосударственного сектора, по деятельности которого(ой,ых) проводился антикоррупционный мониторинг:

Медицинская деятельность.

Коммунальное государственное предприятие «Областной клинической больницы» управления здравоохранения Карагандинской области (далее по тексту – ОКБ).

2. Антикоррупционный мониторинг проведен: физическое/юридическое лицо, адрес электронной почты, номер телефона:

Комиссией ОКБ утвержденной приказом директора ОКБ №36-Ө от 01.02.2023 г. адрес: Карагандинская область, город Караганда, пр.Нурсултана Назарбаева, строение, 10А, электронная почта: okb_karaganda@mail.ru, 8 (7212) 43-07-43, 42-60-88.

3. Период проведения антикоррупционного мониторинга: начат с 06.02.2023 г. закончен 13.02.2022 г.. **проверяемый период:** 2-ое полугодие 2022 года.

II. Информационно-аналитическая часть

Количественные и качественные показатели, характеризующие состояние и причины возникновения коррупции в деятельности ОКБ:

ОКБ является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве хозяйственного ведения.

ОКБ создано в соответствии с постановлением акимата Карагандинской области «О переименовании медицинских организаций» от 24 октября 2011 года №37/03.

Учредителем ОКБ является акимат Карагандинской области.

Права субъекта права государственной коммунальной собственности в отношении имущества ОКБ осуществляет ГУ «Управление экономики Карагандинской области».

Органом, осуществляющим управление ОКБ является государственное учреждение «Управление здравоохранения Карагандинской области».

Предметом деятельности ОКБ является осуществление производственно-хозяйственной деятельности в области здравоохранения.

Целью деятельности ОКБ является медицинская помощь населению.

Для достижения поставленной цели ОКБ осуществляет следующие виды деятельности:

первичная медико-санитарная помощь – доврачебная, квалифицированная;

диагностика – ультразвуковая диагностика, лабораторная (бактериологические исследования), лабораторная (общеклинические исследования), лабораторная (биохимические исследования), лабораторная (серологические исследования), лабораторная (цитологические исследования), лабораторная (иммунологические исследования); рентгенологическая диагностика, радиологическая диагностика, эндоскопическая диагностика, функциональная диагностика, патологическая анатомия;

стационарная медицинская помощь взрослому населению – по специальностям: нефрология, анестезиология и реаниматология, акушерство и гинекология, хирургия общая, хирургия абдоминальная, ангиохирургия, микрохирургия, хирургия пластическая, хирургия торакальная, хирургия эндоскопическая, урология, гипербарическая оксигенотерапия, физиотерапия, терапия общая, гематология, невропатология, гастроэнтерология, ревматология, пульмонология, эндокринология, массаж, лечебная физкультура;

консультативно-диагностическая медицинская помощь взрослому населению – по специальностям: пульмонология, гастроэнтерология, кардиология, терапия общая, ревматология, гематология, гинекология, нефрология, невропатология, эндокринология, офтальмология, дерматовенерология, оториноларингология, физиотерапия, аллергология, лечебная физкультура, массаж. Микрохирургия, урология, хирургия общая;

нетрадиционная медицинская деятельность: мануальная терапия, рефлексотерапия;

стационарная медицинская помощь детскому населению – по специальностям: педиатрия;

предоставление медицинской помощи в различных формах, предусмотренных лицензией и нормативными правовыми актами в области здравоохранения: доврачебная медицинская помощь, квалифицированная медицинская помощь, специализированная медицинская помощь, высокоспециализированная медицинская помощь, лабораторная диагностика, медицинская реабилитация;

деятельность в области охраны общественного здоровья: профилактика заболеваний, формирование здорового образа жизни и другие виды деятельности;

экспертиза в области здравоохранения: экспертиза временной нетрудоспособности;

обеспечение и работа с медикаментами, средствами медицинского назначения, медицинским оборудованием, наркотическими, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми лекарственными препаратами и этиловым спиртом в пределах применяемых медицинских технологий;

заключение с зарубежными организациями договоров и контрактов по всем направлениям основной деятельности, создание временных коллективов ученых и специалистов, участие в деятельности международных объединений и организаций, участие в организации и проведении научно-образовательных мероприятий, выставок, семинаров, конференций, совещаний, форумов, диспозиумов, тренингов в области здравоохранения, публикация научных статей, рефератов, сообщений по основной деятельности Предприятия, организационно-методическая работа, в том числе совместно с базирующими кафедрами медицинской организаций образования.

Комиссией ОКБ в соответствии с пунктом 13 Приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 28 января 2020 года № 22 «Об утверждении Правил проведения антикоррупционного мониторинга» (далее по тексту – Правила) осуществлен тематический антикоррупционный мониторинг по собственной инициативе в следующем порядке:

- 1) Сбор и обобщение из открытых источников информации, предусмотренных пунктом 7 Правил;
- 2) Изучение и анализ собранной информации;
- 3) Определение проблемных вопросов, способствующих проявлениям коррупции в определенной сфере деятельности, конкретном государственном органе, организации или субъекте квазигосударственного сектора;
- 4) Формирование результата антикоррупционного мониторинга.

В соответствии с пунктом 7 Правил источниками для проведения антикоррупционного мониторинга являются:

- 1) Данные органов правовой статистики;
- 2) Обращения физических и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции;
- 3) Сведения неправительственных и международных организаций;
- 4) Данные социологических опросов по вопросам противодействия коррупции;

- 5) Публикации в средствах массовой информации;
- 6) Иные не запрещенные законом источники информации.

Комиссией ОКБ в ходе проведенного тематического антикоррупционного мониторинга установлено следующее:

Касательно управления персоналом:

На 31 декабря 2022 года общая штатная численность в ОКБ составляла 2186,5.

По состоянию на 31 декабря 2022 года свободных вакансии в ОКБ составляло 131 единицы.

Мониторинг текучести кадров показал, что во 2-ом полугодии 2022 года основными причинами повлиявшими на текучесть кадров в ОКБ являются в основном социальные вопросы, например как отдаленность работы от места жительства, невозможность выхода с декретного отпуска в связи с тем, что ребенка не с кем оставить и другие.

В ходе мониторинга дисциплины труда установлено, что в период времени с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. в ОКБ были привлечены к дисциплинарной ответственности 14 работников ОКБ. Основными причинами привлечения работников ОКБ к дисциплинарной ответственности являются ненадлежащее исполнение ими взятых на себя функциональных обязанностей.

Касательно обращений физических и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции, публикаций в средствах массовой информации на неправомерные действия (бездействия) работников ОКБ:

За проверяемый период времени с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. обращений физических и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции, публикаций в средствах массовой информации с жалобами на неправомерные действия (бездействия) работников ОКБ зафиксировано не было.

Касательно сведений по данным органов правовой статистики:

В соответствии с пунктами 2,3 статьи 32 Трудового Кодекса РК для заключения трудового договора в сфере образования, воспитания, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц представляет справку о наличии либо отсутствии сведений о совершении уголовного правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми. При поступлении на гражданскую службу, на работу в субъекты квазигосударственного сектора

лицо представляет справку о наличии либо отсутствии сведений о совершении коррупционного преступления.

Комиссией ОКБ установлено, что в личных делах работников, принятых на работу в ОКБ период времени с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. имеются подтверждающие документы об отсутствии судимости согласно сведений информационно – справочных учетов Комитета по правовой статистики и специальных учетов при Генеральной прокуратуре РК.

Касательно осуществления контроля:

Комиссией ОКБ установлено, что в ОКБ период времени с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. со стороны государственных органов, наделенных контрольно – надзорными функциями были произведены ряд внеплановых проверок, в рамках которых, ОКБ были выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

ОКБ выявленные нарушения были устранены в полном объеме за исключением выявленных нарушений для устранения которых, у ОКБ отсутствовала возможность для их устранения в предусмотренные сроки (финансирование, и др.).

Касательно оказания государственных услуг:

ОКБ оказываются государственные услуги согласно Закона РК «О государственных услугах», Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 марта 2022 года № ҚР- ДСМ-27 «Об утверждении Стандарта оказания медицинской помощи в стационарных условиях в Республике Казахстан», Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 18 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-198/2020 «Об утверждении правил проведения экспертизы временной нетрудоспособности, а также выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности».

В соответствии с Приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НҚ «Об утверждении реестра государственных услуг» ОКБ оказывает следующие государственные услуги:

- 1) Выдача листа о временной нетрудоспособности;
- 2) Выдача справки о временной нетрудоспособности;
- 3) Выдача выписки из медицинской карты стационарного больного;
- 4) Выдача направления пациентам на госпитализацию в стационар;

Комиссией ОКБ установлено, что в ОКБ в период времени с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. каких-либо жалоб со стороны граждан по оказанию ОКБ государственных услуг не поступало.

В соответствии с приказом ГУ «Управления здравоохранения Карагандинской области» № 235-ө от 16 марта 2022 года, 26.04.2022 года

сотрудниками ГУ «Управления здравоохранения Карагандинской области» была произведена проверка ОКБ по вопросам оказания государственных услуг, по результатам которой нарушений выявлено не было. Сотрудниками ГУ «Управления здравоохранения Карагандинской области» были даны ряд рекомендаций.

Касательно осуществления государственных закупок:

ОКБ осуществляет процедуру государственные закупки в соответствии с Законом РК «О государственных закупках», Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», а также иными нормативными правовыми актами в сфере государственных закупок.

Комиссией ОКБ установлено, что ОКБ процедуры государственных закупок за исключением закупок для обеспечения ГОБМП и ОСМС производятся на веб – портале государственных закупок.

Государственные закупки в ОКБ проводятся в соответствии с принципами осуществления государственных закупок предусмотренными статьей 4 Закона РК «О государственных закупках», а именно:

1) Оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок;

2) Предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) Добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения сговора между участниками закупок;

4) Открытости и прозрачности процесса государственных закупок, в том числе с соблюдением законных прав поставщиков на коммерческую тайну (до подведения итогов государственных закупок);

5) Оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан;

6) Ответственности участников государственных закупок;

7) Недопущения коррупционных проявлений;

8) Приобретения инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг;

9) Соблюдения прав на объекты интеллектуальной собственности, содержащиеся в закупаемых товарах.

Также комиссией ОКБ было установлено, что государственные закупки в ОКБ 80 – 90 % проводятся способом запроса ценовых предложений,

открытый конкурс данный показатель указывает на соблюдении ОКБ вышеуказанных принципов государственных закупок.

Касательно мер финансового контроля:

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 11 Закона РК «О противодействии коррупции», в целях осуществления мер финансового контроля лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и их супруги обязаны предоставить декларацию о доходах и имуществе в порядке, установленном налоговым законодательством РК.

Директором ОКБ и его супругой своевременно в установленные действующим законодательством сроки предоставлена декларация о доходах и имуществе в органы государственных доходов Департамента государственных доходов по Карагандинской области».

Касательно антикоррупционных ограничений:

Согласно статье 12 Закона РК «О противодействии коррупции» в целях недопущения лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к ним (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), должностными лицами, а также лицами, являющимися кандидатами, уполномоченными на выполнение указанных функций, совершения действий, которые могут привести к использованию ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах, указанные лица с учетом особенностей, установленных статьями 13, 14, 14-1 и 15 настоящего Закона, принимают на себя антикоррупционные ограничения по:

- 1) Осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
- 2) Недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;
- 3) Использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;
- 4) Принятию материального вознаграждения, подарков или услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия входят в служебные полномочия лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, или эти лица в силу должностного положения могут способствовать таким действиям (бездействию);

5) Открытию и владению счетами (вкладами) в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан, хранению наличных денег и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан.

В ходе проведенного мониторинга комиссией было установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Закона РК «О противодействии коррупции» директором ОКБ были приняты вышеуказанные антикоррупционные ограничения.

Касательно информационного наполнения интернет – ресурса ОКБ:

В соответствии подпунктом 3) статьи 8 Закона РК «О доступе к информации» обладателями информации признаются: 3) субъекты квазигосударственного сектора.

В соответствии с подпунктом 7) пункта 3 статьи 16 Закона РК «О доступе к информации» обладатели информации в пределах своей компетенции обязаны размещать на интернет-ресурсах:

7) Информацию о принимаемых мерах по противодействию коррупции;

В ходе мониторинга интернет ресурса ОКБ: okbkar.kz, комиссией ОКБ было установлено, что на вышеуказанном сайте имеется вся необходимая информация посвященная вопросам противодействия коррупции.

Также мониторинговой группой установлено, что на сайте ОКБ имеется вся необходимая информация согласно требованиям Закона РК «О доступе к информации».

Касательно недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов или свойственников, урегулирования конфликта интересов:

Недопустимость совместной службы (работы) близких родственников, супругов или свойственников, установленных статьей 14 Закона РК «О противодействии коррупции» лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, лицами, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами на занятие должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками, супругом (супругой) и (или) свойственниками, а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников не выявлено.

В деятельности ОКБ конфликтов интересов не выявлено.

III. Заключительная часть

Выводы. Оценка обработанной информации.

В целом, в ОКБ ведется работа по формированию антикоррупционной культуры и нулевой терпимости к коррупции. Приказом директора ОКБ

закреплены ответственные лица, утверждены соответствующие регламентирующие документы.

Вместе с тем для совершенствования правоприменительной практики по вопросам противодействия коррупции в деятельности ОКБ и предупреждения возникновения проблемных вопросов, способствующих проявлениям коррупции в сфере деятельности ОКБ следует учесть, что повышение правовой грамотности работников является главным условием предупреждения коррупции.

В связи с этим, в целях формирования атмосферы нетерпимости к коррупции и антикоррупционной культуры в ОКБ рекомендуется:

1) Продолжить работу по профилактике противодействия коррупции в ОКБ в соответствии с действующим законодательством РК, а также Плана мероприятий по противодействию коррупции в ОКБ на 2023 г.;

2) На постоянной основе проводить разъяснительную работу среди работников ОКБ по вопросам антикоррупционного законодательства;

3) Вести мониторинг антикоррупционного законодательства, и при внесении изменений и (или) дополнений в него, а также при принятии регулирующих внутренних документов ОКБ по вопросам противодействия коррупции обеспечить ознакомление с данными документами всех работников ОКБ;

4) Провести внутренний анализ коррупционных рисков в ОКБ.

Председатель комиссии:

Нурлыбаев Е.Ш.

дир.

Члены комиссии:

Гатин Р.Ф.

заместитель директора по медицинской части;

Гомель Л.Р.

заместитель директора по контролю качества

оказания медицинской помощи;

Туякова А.Б.

заместитель директора по экономическому и

административно-хозяйственному обеспечению;

Жанбекова А.С.

главный бухгалтер;

Шаймерденова А.М.

руководитель СУП;

Сагимбекова М.Б.

начальник ПЭО;

Сахимов А.С.

начальник юридического отдела.

Сыздыкова А.К.

начальник отдела государственных

закупок;

Секретарь комиссии:

Агибаев А.С.

юрисконсульт юридического отдела.

